

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

§ 49

Keskeyttämisspätös ja hankintaoikaisupyyntöä koskeva päätös

TRE:4439/02.07.01/2022

Valmistelija / lisätiedot:
Noora Kosonen

Valmistelijan yhteystiedot

Hankintalakimies Noora Kosonen, noora.kosonen@tuomilogistiikka.fi

Lisätietoja päätöksestä

Toimitusjohtaja Petri Jokela, puh. 040 556 0604, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin

Esittelijä: Petri Jokela, Toimitusjohtaja

Päätösehdotus

Hankinta keskeytetään osa-alueen 1 osalta. Keskeyttämisen johdosta Voimalaite Service Oy:n hankintaoikaisupyyntö jätetään enemmälti tutkimatta.

Perustelut

Tampereen Vesi Liikelaitoksen johtokunta teki 25.04.2023 päätöksen § 36 Kaupinojan, Ruskon, Roineen ja Kauhakorven varavoimakoneiden hankinnasta (TRE:4439/02.07.01/2022).

Hankintamenettelynä oli erityisalojen hankintalain 37 §:n mukainen rajoitettu menettely, joka toteutettiin nopeutettuna siten, että tarjoukset tuli antaa hakemuksen yhteydessä. Kyseessä on EU-kynnysarvon ylittävä hankinta. Hankinnan arvonlisäveroton arvo on noin 1,2 milj. euroa.

Tuomi Logistiikka Oy pyysi varavoimakoneista tarjouksia Tampereen Vesi Liikelaitoksen toimeksiannosta. Hankinta oli jaettu kolmeen osa-alueeseen:

Osa 1 siirrettäviä 500 kVa varavoimakone (5 kpl)

Osa 2 kiinteä 800 kVa varavoimakone (1 kpl)

Osa 3 kiinteä 1000 kVa varavoimakone (1 kpl)

Hankinnasta lähetettiin 5.4.2023 sähköpostia kahdeksalle tarjoajalle ja tarjouspyyntö oli saatavilla Tarjouspalvelu.fi-toimittajaportalissa. Tarjousten alkuperäinen jättöaika oli 12.4.2023 klo 12.00 ja sitä jatkettiin 16.4.2023 klo 23.00 asti.

Tarjouksen jättivät määräaikaan 16.4.2023 klo 23.00 mennessä seuraavat kahdeksan tarjoajaa: AGCO Power Oy (0986815-6), Avesco Oy (3096798-

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

4), Geneset Powerplants Oy (0921255-2), kW-set Oy (3154841-5), Suomen Diesel Voima Osakeyhtiö (1885764- 3), Suomen Vuokrakone Oy (2630648-9), Voimalaite Service Oy (1819041-2), Turtolan Kaivin Oy (0933206-0).

Suomen Vuokrakone Oy veti hankintayksikön suostumuksella tarjouksensa pois.

Hankinnan vertailuperusteena oli kokonaistaloudellinen edullisuus. Kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena käytettiin parasta hinta-laatusuhdetta seuraavin painotuksin: Hinta 60 pistettä sekä laatu 40 pistettä. Kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen osa- alueeseen 1 antoi kW-set Oy. Osa-alueisiin 2 ja 3 kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen antoi Voimalaite Service Oy.

Tampereen Vesi Liikelaitoksen johtokunnan päätöksen § 36 mukaan 5 kpl siirrettäviä 500 kVa varavoimakoneita ostetaan kW-set Oy:ltä (3154841-5). Kiinteä 800 kVa varavoimakone sekä kiinteä 1000 kVa varavoimakone ostetaan Voimalaite Service Oy:ltä (1819041- 2).

Julkisista hankinnoista annetun lain (1397/2016) 132 § 1 momentissa säädetään hankintaoikaisun tekemisestä. Hankintayksikkö voi itse poistaa virheellisen päätöksensä tai peruuttaa muun hankintamenettelyssä tehdyn ratkaisun, jolla on oikeudellisia vaikutuksia ehdokkaiden tai tarjoajien asemaan ja ratkaista asian uudelleen (hankintaoikaisu), jos päätös tai muu hankintamenettelyssä tehty ratkaisu perustuu lain soveltamisessa tapahtuneeseen virheeseen tai jos asiaan on tullut sellaista uutta tietoa, joka voi vaikuttaa päätökseen, ratkaisuun tai hankintasopimuksen tekemisen edellytyksiin. Edellä mainitun lain 133 §:n 1 momentin mukaan hankintayksikkö voi ottaa hankintaoikaisun käsiteltäväkseen omasta aloitteestaan tai asianosaisen vaatimuksesta.

Voimalaite Service Oy (jatkossa "Voimalaite Service") on tehnyt hankintapäätöksestä hankintaoikaisua koskevan vaatimuksen (Liitteet 1 ja 2) osa-alueen 1 osalta.

Voimalaite Service Oy:n hankintaoikaisuvaatimus

Hankintaoikaisuvaatimuksessaan Voimalaite Service vaatii, että hankintayksikkö kumoaa osa-alueen 1 koskevan päätöksen toteuttaa hanke kW-set Oy:n (jatkossa "kW-set") jättämän tarjouksen pohjalta. Lisäksi Voimalaite Service vaatii, että hankintayksikkö hylkää kW-set Oy:n tarjouksen tarjouspyyntöä vastaamattomana tai vaihtoehtoisesti korjaa virheellisen pistelaskentansa sekä palauttaa tarjoukset hankintayksikön uudelleen käsiteltäväksi ja tarjouskilpailussa noudatettavien ehtojen mukaisesti ratkaistavaksi, jolloin Voimalaite Servicen mukaan valittavaksi tulee Voimalaite Servicen tarjous.

Voimalaite Service perustelee vaatimuksiaan ensinnä sillä, että melutason pisteytyksessä on tapahtunut menettelyvirhe, kun vertailuun on hyväksytty rakenne, joka Voimalaite Servicen mukaan ei täytä

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

tarjouspyynnön vaatimusta 2.1.2. Melutason alentamisen osalta on ollut mahdollista saada enintään 10 lisäpistettä tarjouskilpailussa. Voimalaite Service tuo esiin, että kW-set on liitteessään "melun laskeminen" ilmoittanut melutason alentamisen 70 dB/ 7 m edellyttävän 12 m (= 40 jalan) kontin käyttämistä ja tuonut samassa dokumentissa esille, että tällöin ei "ei ole järkeä" käyttää koukkutartunnalla varustettua siirtolava-alustaa. Tämä tarkoittaisi, että tarjouspyynnön kohdan 2.1.2 ehdoton vaatimus ei täytyisi.

Voimalaite Service toteaa, että 12 m kontin varustaminen vaaditulla tavalla siirtolavalla on mahdoton toteuttaa sekä siirrettävyyden että määräysten puitteissa. Näin kW-Set ei hankintaoikaisuvaatimuksen mukaan ole kyennyt tarjoamaan melun alentamista ilmoittamaansa tasoon siten, että myös muut vaatimukset täytyvät.

Lisäksi hankintayksikkö on Voimalaite Servicen mukaan ollut erittäin huolimaton käyttäessään kW-set:n ilmoittamaa 6000 € hintaa laskiessaan "vertailuarvoa", vaikka tarjouksen liitteessä "Meluntorjunnan laskeminen" yksiselitteisesti ilmoitetaan, että tarjouksesta poistetun siirtolava-alustan hinta on jo poistettu melutason alentamisen kuluista ja jäljelle jää esitetty 6000 €.

Hankintayksikön lausuma

Saapuneen hankintaoikaisuvaatimuksen johdosta hankintayksikkö on tarkastanut hankinnan dokumentit uudelleen.

Erityisalojen hankintalain 116 §:ssä säädetään hankintamenettelyn keskeyttämisestä. Hankintamenettely voidaan keskeyttää vain todellisesta ja perustellusta syystä. Oikeuskäytännössä on vakiintuneesti katsottu todelliseksi ja perustelluksi syyksi muun ohella se, että tarjouspyyntö on osoittautunut epäonnistuneeksi tai tulkinnanvaraiseksi (mm. KHO:2017:110, MAO:863/17, MAO:44/18, MAO:430/18, MAO:525/18, MAO:412/19, MAO:525/19, MAO:521/20, MAO:66/21, MAO:29/21).

Hankinnan dokumenttien uudelleen tarkistuksen yhteydessä on havaittu, että tarjouspyyntö on osa-alueen 1 vaatimusten osalta ollut epäselvä. Tarjouspyynnön meluntorjuntaan tarkoitettuja lisäpisteytettäviä ratkaisuja koskevan kohdan on voinut ymmärtää useammalla eri tavalla. Tarjouspyynnön meluntorjuntaa koskeva vertailuperuste on siten ollut epäselvä ja tulkinnanvarainen, eikä tarjouspyyntö näin ollen ole ollut omiaan tuottamaan yhteismitallisia ja vertailukelpoisia tarjouksia ja turvaamaan tarjoajien tasapuolista ja syrjimätöntä kohtelua hankintamenettelyssä.

Päätösesitys

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Edellä esitetyn mukaisesti hankintamenettelyssä on tapahtunut virhe. Menettelyvirheen vuoksi hankinta tulee keskeyttää osa-alueen 1 osalta. Hankintamenettelyn keskeyttämisen johdosta Voimalaite Service Oy:n hankintaoikaisuvaatimusta ei ole tarpeen enemmälti tutkia.

Tiedoksi

Tarjoajat, Jenni Parviainen, Veli-Ville Vihersalo, Riitta Kettunen, Petra Kurki / Tampereen Vesi, hankintapalvelut@tuomilogistiikka.fi, hankintalakimiehet@tuomilogistiikka.fi / Tuomi Logistiikka.

Liitteet

- 1 Liite 1 Voimalaite Service Oy:n hankintaoikaisuvaatimus
- 2 Liite 2 Hankintaoikaisuvaatimuksen liite SFS 4417

Nähtävilläolo ja tiedoksianto asianosaiselle

Päätös on nähtävillä Tampereen kaupungin internetsivuilla www.tampere.fi 5.6.2023.

Päätös on lähetetty asianosaisille tiedoksi sähköpostilla 5.6.2023.

Muutoksenhakuviranomainen

Tampereen Vesi Liikelaitoksen johtokunta.

Tampere
05.06.2023

Kaisa Kovaniemi
Johdon assistentti

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Valitusosoitus

§49

Valitusosoitus

Oikaisuohje ja valitusosoitus hankinta-asioissa

Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun voidaan hakea muutosta vaatimalla julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016) annetun lain mukaista hankintaoikaisua. Asia voidaan myös saattaa valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi, mikäli hankinnan arvo ylittää vesi- ja energiahuollon, liikenteen ja postipalveluiden alalla toimivien yksiköiden hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1398/2016) 13 §:n mukaisen kyseistä hankintaa koskevan EU-kynnysarvon.

1. Hankintaoikaisu (oikaisuohje)

Päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön voi tehdä kirjallisen julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain 132 §:n mukaisen hankintaoikaisun (sovelletaan vesi- ja energiahuollon, liikenteen ja postipalveluiden alalla toimivien yksiköiden hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain 123 §:n mukaisen viittaussäännöksen perusteella). Hankintaoikaisun voi tehdä tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen).

Hankintaoikaisua koskevasta vaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimukset perusteineen. Vaatimukseen on merkittävä oikaisua vaativan ja kirjelmän laatijan nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi.

Hankintaoikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusajan kuluessa oikaisuviranomaiselle. Hankintaoikaisuvaatimuksen tulee olla perillä oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä klo 15.45 mennessä.

Hankintaoikaisuvaatimuksen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Oikaisuviranomainen

Hankintaoikaisua haetaan päätöksen Muutoksenhakuviranomainen-kohdassa mainitulta viranomaiselta.

Oikaisuvaatimus tulee toimittaa osoitteella:

Tampereen kaupunki/Kirjaamo
Frenckellinaukio 2 B
PL 487
33101 Tampere

Hankintaoikaisun voi lähettää myös virallisen sähköisen asioinnin lomakkeella osoitteessa <https://www.tampere.fi/asioi-kaupungin-kanssa> tai sähköpostilla: kirjaamo@tampere.fi. Tampereen kaupunki ei vastaa sähköpostilla lähetetyn oikaisuvaatimuksen tietoturvallisuudesta.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Määräaika

Hankintaoikaisu on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Tiedoksisaanti

Sähköistä tiedoksiantoa käytettäessä asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä oheisasiakirjoineen tiedon sinä päivänä, jolloin mainitut asiakirjat sisältävä sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Tällaisena ajankohtana pidetään viestin lähettämispäivää, jollei asiassa esitetä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut vastaanottajalle myöhemmin.

Jos päätös oheisasiakirjoineen annetaan tiedoksi tavallisena kirjeenä, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä oheisasiakirjoineen tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemäntenä päivänä niiden lähettämisestä. Mikäli käytetään todisteellista tiedoksiantotapaa, tiedoksianto katsotaan tapahtuneeksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Tiedoksiantopäivää ei lueta määräaikaan. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa tehtävän toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

2. Valitus markkinaoikeuteen (valitusosoitus)

Jos hankinnassa on menetelty vesi- ja energiahuollon, liikenteen ja postipalveluiden alalla toimivien yksiköiden hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain vastaisesti, voi tarjoaja, osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee, saattaa asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi valituksella.

Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain 146 § 3 momentin mukaan (sovelletaan vesi- ja energiahuollon, liikenteen ja postipalveluiden alalla toimivien yksiköiden hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain 128 §:n mukaisen viittaussäännöksen perusteella) puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan tai dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevaan hankintayksikön ratkaisuun ei saa hakea valittamalla muutosta, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa. Lupa on myönnettävä, jos:

- 1) asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää; tai
- 2) siihen on painava, hankintayksikön menettelyyn liittyvä syy.

Muutoksenhaku-aika

Jollei toisin säädetä, valitus on tehtävä kirjallisesti 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut kirjallisesti tiedon asemaansa vaikuttavasta ratkaisusta tai tarjousmenettelyn ratkaisusta perusteluineen sekä kirjallisen ohjeen asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi (valitusosoituksen).

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, jos hankintayksikkö on tehnyt hankinta- tai käyttöoikeussopimuksen vesi- ja energiahuollon, liikenteen ja postipalveluiden alalla toimivien yksiköiden hankinnoista

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain 121 §:n 1) tai 3) kohdan nojalla noudattamatta odotusaikaa.

Valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa hankintapäätöksen tekemisestä siinä tapauksessa, että ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintapäätöksestä valitusosoituksineen ja hankintapäätös tai valitusosoitus on ollut olennaisesti puutteellinen.

Hankintaoikaisun vireilletulo ja käsittely eivät vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa asiaosainen voi saattaa asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi.

Tiedoksisaanti

Sähköistä tiedoksiantoa käytettäessä asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä oheisasiakirjoineen tiedon sinä päivänä, jolloin mainitut asiakirjat sisältävä sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Tällaisena ajankohtana pidetään viestin lähettämispäivää, jollei asiassa esitetä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut vastaanottajalle myöhemmin.

Jos päätös oheisasiakirjoineen annetaan tiedoksi tavallisena kirjeenä, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä oheisasiakirjoineen tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemäntenä päivänä niiden lähettämisestä. Mikäli käytetään todisteellista tiedoksiantotapaa, tiedoksianto katsotaan tapahtuneeksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Valituskielto

Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016) 163 §:n (sovelletaan vesi- ja energihuollon, liikenteen ja postipalveluiden alalla toimivien yksiköiden hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain 128 §:n viittaussäännöksen perusteella) mukaan markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvaan asiaan ei saa hakea muutosta hallinto-oikeudesta kuntalain (410/2015) eikä oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain nojalla.

Valituksen tekeminen

Valituksessa on ilmoitettava hankinta-asia, jota valitus koskee, sekä valittajan vaatimukset ja niiden perusteet. Puitejärjestelyyn perustuvan hankinnan osalta tai dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevaan hankintayksikön ratkaisun osalta valituskirjelmässä on esitettävä, minkä vuoksi käsittelylupa tulisi myöntää.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatija on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Valitukseen on liitettävä alkuperäisenä tai jäljennöksenä päätös, jota vaaditaan muutettavaksi, sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta. Valitukseen on liitettävä asiakirjat, joihin

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi. Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, kuten oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (808/2019) 32 §:ssä säädetään.

Valitus on toimitettava markkinaoikeudelle ennen valitusajan päättymistä. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen markkinaoikeuden virka-ajan päättymistä. Itse tiedoksisaantipäivää ei lasketa mukaan. Valituksen voi toimittaa markkinaoikeuden kansliaan henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähetin välityksellä, postitse, telekopiona tai sähköpostin avulla kuten laissa sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003) säädetään. Jos vireillepanon viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa asiakirjat toimittaa markkinaoikeudelle ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Markkinaoikeuden yhteystiedot

Markkinaoikeus
Radanrakentajantie 5
00520 Helsinki

puh. 029 56 43300
faksi 029 56 43314
sähköposti markkinaoikeus@oikeus.fi

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Muutoksenhausta ilmoittaminen hankintayksikölle

Hankinta-asiaan muutosta hakevan on kirjallisesti ilmoitettava hankintayksikölle asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi (laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista 148 §, jota sovelletaan vesi- ja energiahuollon, liikenteen ja postipalveluiden alalla toimivien yksiköiden hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain 128 §:n viittaussäännöksen perusteella). Ilmoitus on toimitettava hankintayksikölle viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeuteen. Ilmoitus on toimitettava päätöksessä mainitulle muutoksenhakuviranomaiselle edellä kohdassa "Oikaisuviranomaisen" mainittuun osoitteeseen.